
Plats och tid Stora sammanträdesrummet, Kommunhuset den 19 februari 2019 kl. 08:15-09.00

Beslutande Lena Lovén-Rolén (S), ordförande
Helena Öling (S), vice ordförande
Carina Sándor (L), ej § 20 pga. jäv
Elisabeth Åberg (L)
Ewa Olsson Bergstedt (SD)


Övriga deltagare Roger Ingvarsson (S), tjänstgörande ers. § 20, ej tjänstgörande ers. § 21-22
Bo Öberg (M), ej § 20 pga. jäv, ej tjänstgörande ers. § 21-22
Marie Tollefsen Markström, kommunchef
Johan Boklund, kommunsekreterare
Christine Larsson, bitr. kommunsekreterare

Utses att justera: Elisabeth Åberg (L)

Plats och tid Personal- och kansliavdelningen den 19 februari 2019 kl. 09.00

Underskrifter:

Sekreterare

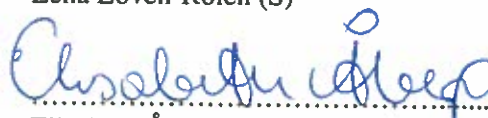

.....
Johan Boklund

Paragrafer
§ 20-22


Ordförande


.....
Lena Lovén-Rolén (S)

Justerande


.....
Elisabeth Åberg (L)

Delegationsbeslut:

Justerandes sign. 	Utdragsbestyrkande
---	--------------------

§ 20

Dnr KS 2019-118-114

Svar på föreläggande angående laglighetsprövning enligt kommunallagen

Kommunstyrelsen har fått ett föreläggande från förvaltningsrätten angående laglighetsprövning enligt kommunallagen. Kommunstyrelsen ska lämna in ett skriftligt svar och tala om ifall kommunstyrelsen går med på eller motsätter sig det som begärs i överklagandet. Om kommunstyrelsen motsätter sig det som begärs i överklagandet ska kommunstyrelsen förklara varför.

Ledningsutskottet ska bereda ärendet inför kommunstyrelsens sammanträde samma dag. Protokollet kommer att direktjusteras.

Bilagorna i ärendet finns i kallelsen till kommunstyrelsens sammanträde samma dag.

Carina Sándor (L) och Bo Öberg (M) anmäler jäv och deltar ej i handläggning eller beslut i detta ärende.

I ärendet yttrar sig Lena Lovén-Rolén (S), Elisabeth Åberg (L), Ewa Olsson Bergstedt (SD), Helena Öling (S) och Roger Ingvarsson (S).

Kommunchefen föredrar ärendet.



Elisabeth Åberg (L) yrkar att kommunstyrelsen ska avge följande yttrande: att kommunstyrelsen accepterar överklagandet.

Ewa Olsson Bergstedt (SD) yrkar bifall till Elisabeth Åbergs (L) förslag.

Helena Öling (S) yrkar att kommunstyrelsen ska avge följande yttrande: att kommunstyrelsen motsätter sig det som begärs i överklagandet. Skriftlig förklaring bifogas protokollet.

Roger Ingvarsson (S) yrkar bifall till Helena Ölings (S) förslag.

Ordföranden ställer frågan om ledningsutskottet är redo att gå till beslut och finner frågan med ja besvarad.

Justerandes sign.	Utdragsbestyrkande
	



§ 20 forts.

Ordföranden ställer proposition på Helena Ölings (S) förslag att kommunstyrelsen motsätter sig det som begärs i överklagandet mot Elisabeth Åbergs (L) förslag att kommunstyrelsen accepterar överklagandet och finner att ledningsutskottet beslutar enligt Helena Ölings (S) förslag.

Ledningsutskottet beslutar föreslå kommunstyrelsen

att kommunstyrelsen ska avge följande yttrande:

att kommunstyrelsen motsätter sig det som begärs i överklagandet. Skriftlig förklaring biläggs protokollet.

Justerandes sign. 	Utdragsbestyrkande 
---	---

§ 21

Dnr KS 2019-

Inriktningsbeslut om en ny ersättningsmodell för Norra Västmanlands Utbildningsförbund

Den nuvarande ersättningsmodellen är i huvudsak från år 1997 då Norra Västmanlands Utbildningsförbund (NVU) bildades. Sedan dess har förutsättningar förändrats, bland annat genom möjligheten att fritt välja gymnasieskola samt att ett stort antal nyanlända sökt SFI och vuxenutbildning i medlemskommunerna. Ersättningsmodellen utreddes 2013. Ett förslag togs fram av tre kansli-/kommunchefer och ekonomichefer år 2013 (Kostnadsfördelning – Norra Västmanlands Utbildningsförbund). Förslaget baserade sig på att faktiska elever per program med riksprislistan som riktningssmärke utgör grund för ersättning till NVU. Någon förändring av modellen infördes dock inte utan kostnadstäckningen av NVU byggde alltjämt på respektive kommuns andel av antalet ungdomar 16-19 år för gymnasiet och invånare i åldrarna 20-55 för vuxenutbildningen. Övrig verksamhet inom NVU ersätts i enlighet med antalet invånare i respektive kommun. En tjänsteskrivelse i ärendet finns upprättad.

Ledningsutskottet ska bereda ärendet inför kommunstyrelsens sammanträde samma dag. Protokollet kommer att direktjusteras.

Kommunchefen föredrar ärendet.

I ärendet yttrar sig Lena Lovén-Rolén (S) och Carina Sándor (L).



Carina Sándor (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Ordföranden ställer frågan om ledningsutskottet är redo att gå till beslut och finner frågan med ja besvarad.

Ledningsutskottet beslutar föreslå kommunstyrelsen



att Kommunstyrelsen beslutar om inriktning till ny ersättningsmodell i enlighet med nedanstående 21 punkter

1. Modellen gäller från och med budgetåret 2020 förutom för vuxenutbildning som införs 2021.
2. Programersättningar utgör grund för ersättning till NVU.

Justerandes sign.	Utdragsbestyrkande
	



§ 21 forts.

3. Programersättningar fastställs till 90 procent av föreliggande riksprislista hos Skolverket vid avräkningsdatum.
4. Nationella inriktningar inom gymnasieprogram beräknas med 90 procent av riksprislista för de två sista årskurserna (oavsett om NVU skulle schemalägga inriktningkurser över tre läsår).
5. Ersättning för modersmålsundervisning införs som ett tilläggsbelopp för elever som studerar vid nationella program. Innebär att NVU erbjuder modersmålsundervisning för elever som så önskar och är behöriga till det i enlighet med skollagstiftning. Beloppet fastställs till 8000 kronor/elev/läsår för elever vid nationella program från år 2020. För studerande vid introduktionsprogrammen ingår modersmål i grundersättningen. Införande av denna strukturpeng följs upp och revideras eventuellt inför år 2021.
6. Respektive ägarkommun ersätter NVU utifrån en elevprognos i samband med budgetberedningar. Ersättningen justeras i efterhand med avräkningsdatum 15/9 för höstterminen samt 15/2 för vårterminen.
7. Elever som studerar interkommunalt administreras av NVU. Ägarkommunerna ersätter NVU för dessa elever inklusive resekostnader, avräkningsdatum 15/9 och 15/2. NVU informerar ägarkommunerna om elever som avslutar studier hos NVU samt externa utbildningsanordnare för en aktiv ungdomsuppföljning i respektive ägarkommun.
8. Interkommunala programkostnader hanteras av NVU utan någon tillkommande kostnad för ägarkommunerna.
9. Ersättningar för elever vid introduktionsprogrammen;
Programinriktat val enligt 90% av riksprislista plus extra strukturrekurs i enlighet med Skolverkets rekommendation.¹
Yrkesintroduktion utgår från det riksprislistans programpris för det yrkesprogram som det programinriktade (individuella) valet är inriktat mot.
Individuellt alternativ. 177 833 (uppgift från NVE).
Språkin introduktion med garanterad undervisningstid 23 timmar i veckan för nyanlända. 102 855 kr (uppgift från NVE)
10. Elever studerande vid NPS gymnasiesärskolan ersätts i enlighet med riksprislistan.

Justerandes sign.	Utdragsbestyrkande
 	

§ 21 forts.

11. NVU administrerar interkommunala elever inom gymnasiesärskolan i dialog med respektive hemkommun. Respektive hemkommun ersätter utbildningsanordnaren.
12. Ersättning till vuxenutbildning år 2020 utgörs av en särskild pott utöver ersättning till ungdomsgymnasiet. Priset 42.50 per gymnasiepoäng (2017-års priser) utgör grund men med en indexuppräknig. Ett högsta tak för antal poäng förs in för respektive kommun det första budgetåret, även här används 2017-års beräkningar som utgångspunkt. Ersättningsmodellen för vux preciseras ytterligare framöver med införande av mera differentierade priser per program inför budgetåret 2021.
13. Pris per studerande vid LärVux fastställs till 62 412 kr/elev i 2019-års siffror.
14. SFI ersätts till befintligt fast belopp för de elever som studerar vid NVU. Indexuppräknas.
15. SFI ersättningar till externa utbildningsanordnare hanteras direkt av ägarkommunerna via faktura per elev. Eventuella resekostnader för SFI studier vid annan ort bör täckas av etableringsersättningen.
16. Insatser för arbetsmarknadsaktiviteter och övrig verksamhet så som nuvarande Navigator vid NVU beställs och ersätts direkt av respektive ägarkommun från och med år 2020. Ägarkommun och NVU för fortlöpande dialog om samverkan, ambitioner och inriktningar.
17. NVUs direktion involverar ägarkommunerna i dialoger om gymnasieskolans programutbud och för vuxenutbildning samt SFI via samrådsförfaranden som sker återkommande samt i god tid innan budgetberedning då förändringar i utbud och efterfrågan i en ny ersättningsmodell får direkta ekonomiska konsekvenser för ägarkommuner.
18. Ekonomienheterna i respektive ägarkommun ges i uppdrag att tillsammans med NVU arbeta fram grunder för elevavräkningar och justeringar då en ny ersättningsmodell bygger på ett antaganden om antal elever och vad de studerar. Justeringar kan behöva göras uppåt eller nedåt för NVU och respektive ägarkommun. Modellen innebär att NVU får en prognosticerad ersättning som justeras via elevavräkning 2020-02-15 , därefter 2020-09-15 osv.
19. NVU hanterar och söker specialinriktade statsbidrag för ägarkommunerna i enlighet med statsbidragskalendern för gymnasieskola, gymnasiesärskola, vuxenutbildning, lärVux samt SFI.



Justerandes sign.	Utdragsbestyrkande
	

§ 21 forts.

20. NVU arbetar fram förslag till kvalificerade yrkesutbildningar i dialog med branscher.
21. NVU för dialog om samverkan med närliggande kommuner och med branscher med syfte att erbjuda attraktiva och kostnadseffektiva utbildningar.

att ett införande av en ny ersättningsmodell omfattande gymnasiet, vuxenutbildningen, lärvux samt SFI innebär att NVU i samband med budgetberedningen våren 2019 i respektive ägarkommun tar fram en elevprognos för vardera ägarkommun med prognostiserat ekonomiskt utfall i enlighet med de villkor och förutsättningar som gäller för den nya ersättningsmodellen. Prognosen utgör de preliminära budgetramarna för NVU år 2020. Prognosen justeras i efterhand i enlighet med datum för elevavräkning

att Kommuncheferna ges i uppdrag att skriva fram en ny förbundsordning till respektive kommunfullmäktige senast september 2019

Justerandes sign.	Utdragsbestyrkande
 	

§ 22

Dnr KS 2019-

Övergripande mål för Skinnskattebergs kommun för åren 2019-2022

Kommunfullmäktige ska besluta om Övergripande mål för Skinnskattebergs kommun för åren 2019-2022.

Tidigare behandling av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-12-12, § 108, enligt kommunstyrelsens förslag

att godkänna Socialdemokraternas, Vänsterpartiets och Centerpartiets gemensamma budgetförslag att "målarbete parlamentariskt januari 20Tkr"

Ledningsutskottet beslutade 2019-01-30, § 2,

att alla gruppledare bjuds in till måldiskussioner den 6 februari kl. 13.00

att ett extra ledningsutskott planeras där målarbetet kan beredas för att sedan beslutas av kommunstyrelsen den 19 februari

Ledningsutskottet ska bereda ärendet inför kommunstyrelsens sammanträde samma dag. Protokollet kommer att direktjusteras.

Bilagorna i ärendet finns i kallelsen till kommunstyrelsens sammanträde samma dag.



Lena Lovén-Rolén (S) föredrar ärendet.

I ärendet yttrar sig Lena Lovén-Rolén (S), Carina Sándor (L), Ewa Olsson Bergstedt (SD) och Helena Öling (S).

Carina Sándor (L) yrkar att kommunfullmäktige bifaller Liberalernas, Moderaternas och Centerpartiets gemensamma måldokument för Skinnskattebergs kommun för åren 2019-2022.

Ewa Olsson Bergstedt (SD) yrkar bifall till Carina Sándors (L) förslag.

Helena Öling (S) yrkar att kommunfullmäktige bifaller Socialdemokraternas måldokument för Skinnskattebergs kommun för åren 2019-2022.

Justerandes sign. 	Utdragsbestyrkande 
---	---



§ 22 forts.

Ordföranden ställer frågan om ledningsutskottet är redo att gå till beslut och finner frågan med ja besvarad.

Ordföranden ställer proposition på Carina Sándors (L) yrkande att kommunfullmäktige bifaller Liberalernas, Moderaternas och Centerpartiets gemensamma måldokument för Skinnskattebergs kommun för åren 2019-2022 mot Helena Ölins (S) yrkande att kommunfullmäktige bifaller Socialdemokraternas måldokument för Skinnskattebergs kommun för åren 2019-2022 och finner att ledningsutskottet beslutat enligt Carina Sándors (L) yrkande.

Ledningsutskottet beslutar föreslå kommunfullmäktige

att kommunfullmäktige bifaller Liberalernas, Moderaternas och Centerpartiets gemensamma måldokument för Skinnskattebergs kommun för åren 2019-2022

Justerandes sign.	Utdragsbestyrkande
	

Socialdemokraterna Skinnskatteberg yrkande i ärende punkt 4, kommunstyrelsen 19e feb. 2019

Av följande skäl ^{motsäts} bestrids överklagande i målnummer 7969 - 18

- De klagande anger inte vilken av KL:s överklagandegrunder de påstår har överträtts
- De hänvisar till att KFO inte följt SKL:s kommentarer till mallen för KF:s arbetsordning där byte av tjänstgörande kan medges vid omfattande ärenden, exemplifierat med budgetärendet.
- SKL:s kommentarer till organisationens egen mall för fullmäktiges dagordning har inte den digniteten att de måste följas för att beslutet ska vara taget i laga ordning
- Inte ens i SKL:s kommentarer är det tvingande att medge byte av tjänstgörande ledamot utan frivilligt
- Det är inte regelvidrigt att fullmäktiges ordförande under ajournering i förhandlingarna för samtal med närvarande kommunmedlemmar.

Sammanfattning

Med hänvisning till att SKL:s kommentarer inte har den digniteten att de kan läggas till grund för laglighetsprövning, att dessa kommentarer inte är av tvingande natur, samt att det står ordföranden fritt att under ajournering samtala med vem hen vill, så ^{motsäts} bestrids överklagandet

Lena Lovén Rolén, KSO, Socialdemokraterna Skinnskattebergs kommun

