

Handläggare: Elias Lindbäck  
Sektor Samhällsskydd och beredskap

Mottagare: Kommunfullmäktige

# Styrdokument 2019-2022 avseende krisberedskap, civilt försvar, säkerhet samt säkerhetskydd



# INNEHÅLLSFÖRTECKNING

INLEDNING _____	2
MÅL OCH INRIKTNING _____	3
STYRNING AV ARBETET _____	4
ÖVERGRIPANDE PROCESS FÖR RISK- OCH SÅRBARHETSANALYS _____	5
GEOGRAFISKT OMRÅDESANSVAR: _____	6
PLANERING: _____	7

## Inledning

Styrdokumentet syftar till att skapa en strategisk inriktning för arbetet med krisberedskap, civilt försvar, säkerhet samt säkerhetsskydd för perioden 2019 - 2022. Det syftar även till att utveckla den kommunala styrningen av arbetet så att det i större utsträckning involverar styrelse och nämnder.

## Fastställande och uppföljning

- Kommunfullmäktige fastställer styrdokumentet under mandatperioden.
- Kommunstyrelsen ansvarar för att uppföljning och utvärdering genomförs.
- Styrdokumentet följs även upp under första kvartalet varje år i samband med kommunuppföljningen som årligen redovisas till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) samt Länsstyrelsen Västmanland.

## Organisation och ansvar

Kommunstyrelsens övergripande uppgifter är bland annat att ha ett ansvar för interna säkerhets- och säkerhetsskyddsfrågor i kommunen. Kommunstyrelsen ansvarar även för kommunens uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extra-ordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt lagen (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap.

Sektor samhällsskydd och beredskap har till uppgift att övergripande driva och samordna krisberedskaps- och säkerhetsfrågorna i Skinnskattebergs kommun.

# Mål och inriktning

Kommunfullmäktige beslutade 2019-03-11 §3 om övergripande mål för Skinnskattebergs kommun. Där står skrivet.

*Ingen har undgått klimatförändringarna. Klimatinvesteringar behövs t.ex. i laddstolpar, cykelbanor, järnväg och i mer forskning kring klimatsmart teknik. Med bl.a.klimatförändringar kommer även en ökad beredskap vid särskilda händelser. Även Skinnskattebergs kommun behöver prioritera samhällsskydd och beredskap.*

Övriga målbeskrivningar som används i styrdokumentet är hämtade från överenskommelse om kommunernas krisberedskap (Diariennr MSB 2018 -09779 SKL 18/03101) samt överenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar (Diariennr. MSB 2018-09779-SKL18/03101).

Utifrån Kommunfullmäktiges mål är de övergripande inriktningarna att delar av Skinnskattebergs kommuns organisation som bedriver samhällsviktig verksamhet samt inom de verksamheter som utgör viktiga stödfunktioner för dessa ska bedriva kontinuitetshantering. Detta för att samordna arbetet med krisberedskap, säkerhet, säkerhetsskydd och civilt försvar.

Inom sitt ordinarie arbete ska Skinnskattebergs kommuns organisation bedriva ett systematiskt säkerhetsarbete

Kommunens risk- och sårbarhetsanalys, RSA, ska också bidra till att öka riskmedvetenheten och förmågan att förebygga samt hantera risker i kommunen, samt för att bidra till en samlad riskbild för kommunen, länet och riket. Även handlingsprogrammet enligt LSO (Lag om skydd mot olyckor) syftar till att öka riskmedvetenheten och förmågan att förebygga samt hantera risker i kommunen.

## Styrning av arbetet

Arbetet med krisberedskap, civilt försvar, säkerhet samt säkerhetsskydd ska i den utsträckning som är möjligt integreras i det ordinarie arbetet.

**Inriktningen för Skinnskattebergs kommuns organisation i arbetet med krisberedskap och civilt försvar är att medverka i att:**

- bedriva **kontinuitetshantering/RSA** inom samhällsviktiga verksamheter samt inom de verksamheter som utgör viktiga stödfunktioner för dessa.
- **ställa sina resurser till förfogande** vid; en samhällsstörning, extraordinärhändelse och ytterst vid höjd beredskap.
- **säkerställa** att krav på krisberedskap och totalförsvarsplanering beaktas i upphandling som gäller samhällsviktig verksamhet.
- **beakta säkerhetsskyddslagen** i skyddsvärda verksamheter.
- bedriva ett **systematiskt säkerhetsarbete** i sina verksamheter.

Ansvarig	Beslutar om dokument	Uppföljning
KF	Styrdokument	Varje mandatperiod
KS	Handlingsprogram enligt LSO	Varje Mandatperiod
KS	Följer upp och utvärderar styrdokument	
KS	Krisledningsplan	Varje mandatperiod
KS	Kommunikationsplan vid kris	Varje mandatperiod
KS	Utbildnings och-övningsplan	Varje mandatperiod Uppföljning varje år
KS	Risk-sårbarhetsanalys	Varje mandatperiod Uppföljning varje år
KS	Instruktion för kommundirektör avseende dennes roll i arbetet med krisberedskap	Vid behov
KS	Säkerhetspolicy	Varje mandatperiod
KS	Säkerhetsskyddsanalys	Varje mandatperiod

# Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Skinnskattebergs kommun har en risk- och sårbarhetsanalys antagen av Kommunstyrelsen 2019-09-17 § 193 som syftar till att öka riskmedvetenheten och förmågan att förebygga samt hantera risker i kommunen, samt för att bidra till en samlad riskbild i kommunen, länet och riket.

Grunden för kommunens RSA är det kontinuitetshanteringsarbete som Skinnskattebergs kommun bör bedriva med att säkra upp sina samhällsviktiga verksamheter. Det innebär att fokus ligger på att systematiskt skapa en förmåga att fortsätta bedriva verksamheten på en tolerabel nivå oavsett vilken samhällsstörning som verksamheten utsätts för.

## Den strategisk inriktning för RSA-arbete är att:

- RSA-arbetet bygger på metoden för kontinuitetshantering och är ett resultat av verksamheternas kontinuitetshantering
- Den kommunala organisationen ska delta i RSA-arbetet
- Identifiera risker inom det geografiska området, som även ligger till grund för handlingsprogrammet enligt LSO.
- Kartläggning av kritiska resurser.
- Åtgärdsförslag
- Arbetet att identifiera regionala risker har genomförts tillsammans med närliggande kommuner och länsstyrelsen. Risker där regionala/nationella förhållanden råder har inte analyserats i detta arbete.

## Roller och ansvar:

- Kommunstyrelsen ytterst ansvarig för RSA dokumentet.
- Kommunens organisation som bedriver alternativt är stödfunktion till samhällsviktig verksamhet: Inventera och analysera den egna verksamheten
- RSA-arbetet bör/ kan samordnas mer än vad som görs idag med andra analysarbeten som

# Kommunens geografiska områdesansvar

Samverkan sker främst med övriga kommuner i länet och då genom U-Sam (samverkan i U-län), regionala krishanteringsrådet och länets krisinformatörsnätverk.

Genom samverkan i U-Sam och i Regional rådet har kommunen en etablerad samverkan med viktiga aktörer i länet.

Genom U-Sam stärker kommunen sin förmåga genom att tillsammans med övriga aktörer hitta formerna för en samlad lägesbild, gemensamma utbildningar för inriktning och samordningsfunktioner i länet samt öka förmågan att hantera information till allmänheten genom bland annat krisinformationsnätverket.

Ett utvecklingsområde för kommunen är att ytterligare stärka upp samverkan med viktiga aktörer så som näringsliv, industrin, m.m. och att förbereda kontaktvägar. Frågorna kring krisberedskap, säkerhet, säkerhetsskydd och civilt försvar bör lyftas in i alla de sammanhang som idag finns etablerade

# Planering

Under mandatperioden ska förutom de övergripande planer som framkommit i Risk- och sårbarhetsanalysen avseende krisberedskap, civilt försvar, säkerhet samt säkerhetsskydd påbörjas ett arbete avseende.

## Krisberedskap

- Utbildning och övning för krisorganisationen genomförs enligt utbildning och övningsplanen.
- Utöka samverkan med viktiga aktörer i kommunen kring totalförsvarsfrågor
- Utveckla TiB-organisationen

## Civilt försvar

- Krigsorganisationsplaner
- Krigsplacering
- Signalskyddsorganisation

## Säkerhetsskydd

- En övergripande säkerhetsskyddsanalys med tillhörande åtgärdsplan
- Säkerhetsintervjuer
- Inplacering i säkerhetsklass

## Säkerhet

- Handlingsprogram enligt lag om skydd mot olyckor
- Säkerhetspolicy
- Förslag på ny säkerhetsorganisation i syfte att säkerställa och utveckla det systematiska säkerhetsarbetet