

Plats och tid Stora sammanträdesrummet, kommunhuset den 26 november 2024 kl. 08:30 – 11:15

Beslutande  
Jonny Emtin (SD) ordförande  
Bo Öberg (M), 1:e vice ordförande  
Fredrik Wigerskog (S), 2:e vice ordförande  
Ewa Olsson Bergstedt (SD)  
Elisabeth Åberg (L)  
Pentti Lahtinen, (S)  
Erik Zillén (L)  
Arne Hjorth (S)  
Sonja Råberg (C)  
Mikael Nilsson (S), tjänstgörande ersättare  
Johan Mattsson (V), tjänstgörande ersättare

Övriga deltagare  
Annette Sjöblad (SD), ej tjänstgörande ersättare  
Lena Lovén Rolén (S), ej tjänstgörande ersättare  
Therese Emtin (SD), ej tjänstgörande ersättare  
Thomas Lindberg, kommunchef  
Sandra Ahlbin, kanslichef  
Tarja Isomäki, kommunsekreterare

Utses att justera: Pentti Lahtinen (S)

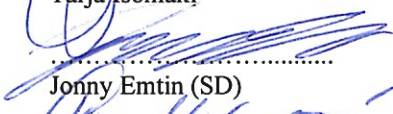
Plats och tid Kommunhuset, tisdag den 26 november 2024 kl. 11:00

Underskrifter:  
Sekreterare


  
Tarja Isomäki

Paragraf  
§ 287

Ordförande

  
Jonny Emtin (SD)

Justerare

  
Pentti Lahtinen (S)

### Anslagsbevis

Organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2024-11-26

Datum för  
anslags uppsättande 2024-11-26

Datum för  
anslags nedtagande 2024-12-17

Förvaringsplats för protokollet: Kanslienheten

Underskrift: \_\_\_\_\_

Justerandes sign.



Utdragsbestyrkande

## Paragrafsammanställning

- § 287 Yttrande – laglighetsprövning antagna dokument styrdokument för krisberedskap, civilt försvar, säkerhetsskydd samt informationssäkerhet för åren 2023–2026 och säkerhetsskyddspolicy Mål nr 6875–24

Justerandes sign.

*JE AR*

Utdragsbestyrkande

§ 287

KS 2024-913-101

**Yttrande – Laglighetsprövning antagna dokument styrdokument för krisberedskap, civilt försvar, säkerhetsskydd samt informationssäkerhet för åren 2023–2026 och säkerhetsskyddspolicy**

Laglighetsprövning av beslut i kommunfullmäktige den 21 oktober 2024, antagande av ovan nämnda dokument. Mål 6875–24.

Förvaltningen har begärt och beviljats anstånd till och med den 27 november. Därmed behöver paragrafen direktjusteras.

-----

Arne Hjorth (S) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

I ärendet yttrar sig Jonny Emtin (SD), Bo Öberg (M) och Ewa Olsson Bergstedt (SD).

Bo Öberg (M) yrkar enligt förvaltningens förslag.

Ewa Olsson Bergstedt (SD) yrkar bifall till Bo Öbergs (M) yrkande.

**Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen är redo att gå till beslut och finner frågan med ja besvarad.**

**Kommunstyrelsen beslutar**

att avge yttrande till förvaltningsrätten enligt bilaga, bifogas i protokollet.

att paragrafen direktjusteras.

-----

Justerandes sign.

JE OK

Utdragsbestyrkande

Handläggare: Sandra Ahlbin  
Kanslienheten

Mottagare: Kommunstyrelsen

## Yttrande i mål 6875-24 gällande laglighetsprövning enligt kommunallagen

Skinnskattebergs kommun (kommunen) vill anföra följande som svar på överklagandet.

Kommunen yrkar att överklagandet ska lämnas utan bifall.

Klaganden anger som skäl för överklagandet att det överklagade beslutet strider mot lag (kommunallagen samt regeringsformen) och mot kommunstyrelsens reglemente. Klaganden anför att dokumenten ger liktydiga anvisningar om vem i den kommunala organisationen som ska fatta beslut om säkerhetsskyddsanalys (kommunchef) och säkerhetsskyddsplan (säkerhetsskyddschef). Klaganden menar att dessa beslut tillkommer kommunstyrelsen.

Kommunen anser inte att kommunfullmäktiges beslut om att anta styrdokumentet samt säkerhetsskyddspolicyn strider mot lag eller kommunstyrelsens reglemente. Det antagna dokumentet "Styrdokument för krisberedskap, civilt försvar, säkerhetsskydd samt informationssäkerhet för åren 2023-2026 för Skinnskattebergs kommun" utgör styrdokumentstypen "program för mandatperioden". Säkerhetsskyddspolicyn utgör styrdokumentstypen "policy". Av kommunens styrmodell (antagen av Kommunfullmäktige 2020-11-16 § 120) framgår att program och policys (som inte är av verkställande karaktär) ska beslutas av kommunfullmäktige.

Av 2 kap. 1 § säkerhetsskyddslagen framgår att kommunen ska utreda behovet av säkerhetsskydd i en säkerhetsskyddsanalys. Säkerhetsskyddsanalysen ska dokumenteras. Vidare anges i andra stycket att med utgångspunkt i analysen ska verksamhetsutövaren planera och vidta de säkerhetsskyddsåtgärder som behövs med hänsyn till verksamhetens art och omfattning, förekomst av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och övriga omständigheter.

I 2 kap. 4 § Försvarsmaktens föreskrifter om säkerhetsskydd (FFS 2019:2) anges att med säkerhetsskyddsanalysen som grund ska myndigheten upprätta en säkerhetsskyddsplan. Av planen ska framgå vilka säkerhetsskyddsåtgärder som ska vidtas, vem som har ansvaret och när respektive åtgärd ska vara genomförd. Behov av resurser, ansvarsfördelning, organisation, utbildning, övning samt rutiner och bestämmelser ska särskilt framgå. Säkerhetsskyddsplanen ska även beskriva vilka åtgärder som behöver vidtas inför, under eller efter sådana avbrott och störningar i myndighetens säkerhetskänsliga verksamhet som kan medföra mer än ringa skada.

I 2 kap. 10 § säkerhetspolisens föreskrifter om säkerhetsskydd (PMFS 2022:1) anges att verksamhetsutövarens högsta chef eller motsvarande organ ska fastställa säkerhetsskyddsanalysen.

I 2 kap. 12 § säkerhetspolisens föreskrifter om säkerhetsskydd (PMFS 2022:1) anges att efter att säkerhetsskyddsanalysen är fastställd ska verksamhetsutövaren upprätta en säkerhetsskyddsplan. Planen ska redogöra för hur behovet av säkerhetsskyddsåtgärder som identifierats i

JK 92

säkerhetsskyddsanalysen omhändertas. Det ska vidare framgå när åtgärderna ska vidtas och vilken funktion som ansvarar för dem. Säkerhetsskyddsplanen ska fastställas av säkerhetsskyddschefen.

I förarbetena till säkerhetsskyddsregleringen (prop. 2020/21:194 Ett starkare skydd för Sveriges säkerhet, s. 127) står att säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd chefen för verksamhetsutövarens verksamhet om en sådan chef finns och annars verksamhetsutövarens ledning. För en kommun eller en region innebär det att säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd kommun- respektive regiondirektören.

Mot bakgrund av ovan redovisad reglering anser kommunen att det finns tydligt lagstöd för att kommunens styrdokument och säkerhetsskyddspolicy anger att säkerhetsskyddsplanen ska fastställas av säkerhetsskyddschefen och att kommunchefen ska fastställa säkerhetsskyddsanalysen. Vidare är kommunfullmäktige rätt instans att fatta dessa beslut. Besluten om att anta dessa dokument strider således inte mot lag eller mot kommunstyrelsens reglemente. Överklagandet bör därmed avslås.

Sandra Ahlbin  
Kanslichef

76 OK